

中共政协东营市垦利区委员会党组文件

垦政协党组发〔2018〕2号

签发人：张葆春



关于开展“作风建设年”活动的实施方案

（2018年2月27日区政协九届十四次党组会议通过）

为进一步加强政协机关党员干部队伍建设，改进工作作风、提高履职能力，打造一支高素质、专业化、忠诚干净、担当有为的党员干部队伍，按照区委、区政府统一部署，在政协机关开展“作风建设年”活动，制定如下实施方案。

一、总体要求

深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵照上级关于作风建设的各项决策部署，紧紧围绕全区工作大局和政协工作实际，坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“遵规守纪、担当作为、务实进取”为主题，以“坚定理想信念、全面正风肃纪、正向激励关爱、反向警示教育、夯实基层基础、强化执行落实”为主要内容，持续深化作风建设，切实解决党员干部作风方面存在的突出问题，增强干事创业动力，推动机关作风进一步

改进，工作效能进一步提升，群众满意度进一步提高，以新作风新作为开创政协工作新局面，为加快推进宜居宜业新城区、美丽幸福新垦利建设献计出力。

二、目标任务

通过开展“作风建设年”活动，着力解决六个方面的突出问题，打造政治坚定、绝对忠诚，坚守初心、务实为民，敢于担当、勇争一流，纪律严明、作风过硬，充满激情、昂扬向上的党员干部队伍。

（一）解决信念不牢、站位不高的问题

1. 理想信念动摇，精神空虚、信仰丧失，人生观、价值观扭曲，在原则是非面前模糊动摇。

2. 理论武装缺失，主动性差、深不进去，看问题、办事情理论素养差、政治站位低。

3. 党员意识弱化，缺乏组织观念，不参加组织生活，不履行党员义务，不关心党的工作，不发挥党员作用。

4. 政治敏锐性不强，传播小道消息，随意发表不当言论，口无遮拦、指手画脚。

（二）解决境界不高、本领不强的问题

5. 学习能力不强，浅尝辄止、断章取义，对新知识新事物不敏感、不接受。

6. 格局小、视野窄、目光短，坐井观天、夜郎自大，畏难发愁、妄自菲薄。

7. 思维僵化、因循守旧，习惯老套路、老办法，面对新形势新问题缺思路少办法，不愿创新、不敢创新、不能创新，能力不足、本领不强。

（三）解决工作不实、标准不高的问题

8. 专业知识匮乏、专业精神欠缺，工作不敬业不精业，好高骛远、眼高手低。

9. 工作漂浮、实功虚做，热衷表面文章、花架子，搞“空对空”、文来文往，为追求政绩标新立异、哗众取宠。

10. 打基础利长远考虑少，过分计较眼前利益、局部利益，盲目追求“短平快”，现实工作抓不深抓不透，问题积累多、遗留隐患多。

11. 标准定位不高、工作平推平拥，执行落实粗枝大叶、被动等靠，搞选择性执行、选择性完成，精品意识差，得过且过、甘于平庸。

（四）解决干劲缺失、担当不足的问题

12. 精神萎靡不振、干事动力不足，“只要不出事，宁可不开事”，工作不在状态、不思进取，庸懒散拖、不作为慢作为。

13. 思想固步自封、自以为是、自我束缚、自甘落后，工作畏首畏尾、瞻前顾后，怕担责任、怕担风险，凡事坐等上级拍板，生怕问责追责。

14. 私心杂念重，整天自我设计，工作揽功推过，有利

可图抢着干、无利可图推一边，应履行的责任采取层层签订责任状等形式搞“责任下移”，缺乏奉献精神。

15. 攻坚克难、创先争优劲头差，发现问题不发声、遇到困难绕着走，事不关己、漠不关心。

（五）解决作风不正、纪律不严的问题

16. 不讲纪律、不守规矩，缺乏敬畏意识、底线意识，把纪律规矩当稻草人、橡皮泥，有令不行、有禁不止，胆大妄为、顶风违纪。

17. 自警自律不严，对“四风”问题视而不见、不以为然，对照查摆不实、防范纠治不力。

18. 党性观念缺失，对组织不信任不忠诚，弄虚作假、欺上瞒下，“人前一套、人后一套”，做“两面人”。

19. 奉行“好人主义”，面对问题不敢亮剑、不动真格，抓班子带队伍“宽松软”。

20. 心态失衡、动机不纯，无事生非、闹不团结，品行不端、家风不正，拉帮结派、污染政治生态。

21. 宗旨意识淡薄，口大气粗、摆“官架子”，为民服务不用心、不用力，处事用权优亲厚友、以权谋私、与民争利甚至欺压群众、侵害群众利益。

（六）解决落实不力、政令不通的问题

22. 大局观念差、看齐意识弱，地盘主义、本位主义思想重，配合协作意识差，以自我为中心推脱责任，各自为政、

阳奉阴违。

23. 落实上级决策部署不坚决，行动迟缓、缩水走样，僵化生硬、避重就轻，凡事讲条件、找借口，满腹牢骚、怨天尤人，打着各种旗号搞“上有政策、下有对策”，找各种理由不落实、打折扣、搞变通。

24. 衙门作风重，服务群众“推绕拖”，吃拿卡要、推诿扯皮，办事拖拉、“中梗阻”问题突出。

三、主要内容

（一）开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。一是**深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化**。依托党员集中活动日、信仰讲堂、“灯塔-党建在线”平台等，抓好习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、《中国共产党章程》《廉洁自律准则》《纪律处分条例》、中央八项规定实施细则和省市区委实施办法、习近平在中央纪委十九届二次会议上的讲话精神等学习宣传贯彻，用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作，解决理想信念不牢、党性意识弱化、使命感不强等问题。二是**健全完善考学述学评学机制**。坚持领导班子成员上讲台、讲党课、集中学习研讨制度，落实好“三会一课”、民主评议党员、谈心谈话等制度规定，总结推广党员量化积分管理、党组织评星定级等经验做法，解决政治觉悟不高、政治能力不强等问题。三是**全面提升专业技术能力**。依托外出培训、蹲点调研、专项视察等

形式，提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的专业化水平，解决攻坚克难能力不足、面对难题束手无策等问题。

四是深入实施“黄河口先锋”党员示范工程。坚持领导班子、领导干部带头，坚持先进典型、模范人物带动，教育引导广大党员立足岗位职能当先锋、作表率，使机关党支部成为教育管理党员、引领服务群众的坚强战斗堡垒。

（二）实施“严明纪律、严守规矩”全面正风肃纪行动。

一是驰而不息纠正“四风”。高标准落实中央八项规定精神，持续深入反“四风”，对发现的“四风”问题专项处置，严查潜入地下、改头换面等“隐形”“变异”违反中央八项规定精神问题，彻底解决“四风”问题反弹现象。**二是坚决惩治和有效预防腐败。**设置举报箱和举报电话，提倡实名举报，严肃追究处理诬告陷害行为。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严防违反政治纪律、违反中央八项规定精神和落实“两个责任”不力问题，杜绝腐败问题的发生。**三是推行党员干部履职尽责“负面言行清单”制度。**通过严肃考勤制度，实行班子成员值班查岗等方式，进一步严明工作纪律，规范党员干部言行，督促履职尽责，解决有令不行、有禁不止等问题。

（三）实施“提振士气、凝聚能量”正向激励关爱行动。

一是政治关注。突出以良好用人导向激励干部，细化落实政治激励措施，对日常工作中表现突出、承担急难险重工作的干部职工，在提拔重用、上级机关遴选中优先推荐、给予倾

斜，解决出工不出力、干好干孬一个样等问题。二是生活关心。落细落实加班调休、值班补助、健康查体、对患病住院和家庭困难干部职工慰问制度，解决老实人出力不讨好、流汗又流泪等问题。三是精神鼓舞。健全谈心谈话制度，对岗位调整、工作生活遭遇重大挫折、发现问题苗头的及时谈心谈话，通过心理调适提振精神状态，并帮助解决实际困难，解决向心力、凝聚力不强等问题。

（四）实施“强化基本、夯实基础”全面提升行动。一是日常工作规范化。每周召开一次调度会，汇总整理一周来的工作，分析得失，总结经验，归档工作资料，解决日常工作不规范不扎实等问题。二是基础工作全面提升。系统梳理规范基础性工作，编制基础工作目录、制定工作运行流程图，建立职责管理手册、应知应会手册。建立岗位责任书制度，严格定员定岗定责，建立和完善内部工作制度和委室间的协调配合机制，规范工作计划管理，解决职责不清、推诿扯皮等问题。三是强化效能建设。全面推行限时办结制、首问负责制、服务承诺制等制度。建立效能评估制度，推动各委室确立工作标杆，开展树标、对标、达标活动。大力加强干部基本能力、专业能力培训，让干部熟知基本业务、基本流程、基本规范，解决工作站位低、标准不高等问题。四是抓好党员队伍建设。明确党建主体责任，严格落实经费人员阵地保障，确保“有人办事”“有钱办事”。配合区委选派机关干部

到帮扶村任“第一书记”和到镇街道挂职锻炼，严格落实领导干部联系点、党员干部到社区报到等制度，推动党员干部在基层一线砥砺作风、增长才干，解决党员队伍建设水平不高等问题。

（五）实施“马上就办、办就办好”执行力建设行动。

一是**强化执行力**。将“马上就办、办就办好”理念贯穿工作始终，做到接受任务毫不含糊、推进工作全力以赴、完成目标不打折扣，第一时间研究制定贯彻落实的措施，建立项目化推进台账，明确完成时限、责任主体，整合力量，集中攻坚突破，以钉钉子精神落实区委区政府各项决策部署，解决执行力不强、精准度不够等问题。二是**贯彻执行上级党委决议不含糊**。根据上级各类重要会议精神、区委区政府各项决策部署，明确抓落实的工作重点，突出抓好党的建设、深化改革、新旧动能转换、项目建设、招商引资、安全环保、信访维稳、廉政建设等重点任务。对确定的每项工作、每项任务，迅速行动、干字当头、狠抓落实，坚持高效率、快节奏推进，确保定一件、干一件、成一件，解决贯彻落实上级部署打折扣等问题。三是**严格落实责任制**。强化考核奖惩，对工作成绩突出、成效显著的委室和个人予以通报表扬，对敷衍塞责、弄虚作假、落实不力的委室和个人予以通报批评，以抓落实的成效作为推进干部能上能下的依据，在机关内部形成一心一意谋发展、聚精会神抓落实的浓厚氛围。

（六）实施“高标准、无差错”培树标兵行动。一是**强化责任意识**。通过细化工作流程，明确责任人，将工作压力层层传递到位，在机关内部倡树“在我手中工作不延误、办事零失误”，把各项工作做精做细，解决工作不敬业，好高骛远、眼高手低等问题。二是**提升谋划工作能力**。通过召开务虚会、座谈会，借助领导点拨，同事帮助，结合自己总结归纳，密切与上级政协的学习联系，逐步提升机关党员干部解决问题的能力，解决工作思路少、站位低等问题。三是**开展争当行业标兵活动**。结合日常工作，开展争做信息宣传标兵、反映社情民意信息标兵、志愿服务标兵、招商引资标兵、勤俭节约标兵活动，大力宣传先进典型，营造创先争优氛围，解决精神萎靡不振、干事动力不足等问题。

四、实施步骤

（一）动员部署阶段。一是2月底前，召开专题党组会议，研究《关于开展“作风建设年”活动的实施方案》；二是成立张葆春同志任组长的领导小组，设立活动办公室，落实具体工作人员。3月3日前，召开活动动员大会，机关全体工作人员参加，张葆春同志主持并讲话，对机关开展“作风建设年”活动进行动员部署；三是制定学习教育计划，采取集中学习、专题研讨、上党课等多种形式，加强对习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、《中国共产党章程》《廉洁自律准则》《纪律处分条例》、中央八项规定实施细

则和省市区委实施办法、习近平在中央纪委十九届二次会议上的讲话精神等内容的深入学习；**四是**结合 2017 年工作开展情况，对照 24 个方面的问题，建立机关问题清单、各委室问题清单、个人问题清单，制定整改措施，明确整改时限；对照先进地市政协机关的经验做法，制定树标对标达标任务台账；结合 2018 年工作要点，制定重点突破项目台账，明确活动开展方向。

（二）集中推进阶段。根据制定的三个清单和两个台账，采取深入调研、参观学习、座谈交流等形式，抓好目标任务、工作措施的推进落实，全面推进“固本培元、正风肃纪、正向激励、基础提升、执行力建设、培树标兵”六个专项行动扎实开展，确保取得实效。

（三）总结巩固阶段。2018 年 12 月，对“作风建设年”活动进行总结，提炼经验做法，建立健全限时办结制、首问负责制、服务承诺制、正向激励关爱等长效机制，为深化作风建设提供坚实保障。

五、组织保障

（一）强化责任落实。机关“作风建设年”活动领导小组要充分发挥牵头抓总作用，加强总体谋划，统筹推进各项工作，搞好协调联动，强化组织领导，做到一盘棋、步调一致，扎实深入推进作风建设。领导班子和领导干部要以身作则、率先垂范，带头执行改进工作作风的各项规定，带头查

摆问题并抓好整改落实，为广大党员干部作出表率。

（二）建立健全规章制度。建立健全日常管理监督机制，及时发现和查处作风方面的突出问题；建立健全经常通报曝光机制，对发现的不担当不作为问题，专题通报曝光；建立健全平时考核评价机制，突出作风表现重点，通过阶段性工作作为周期全程纪实评价，督促机关党员干部更好地履职尽责；建立健全常态问责追责机制，紧盯履职尽责和工作推进中出现的作风突出问题，从严跟踪问责。

（三）注重宣传引导。坚持典型示范，大力宣传评选出来的先进标兵和典型事迹，总结经验做法，促进比学赶超、共同提高。在区政协门户网站开设专栏，全方位报道“作风建设年”活动成果，营造党员干部改作风的浓厚氛围。

（四）搞好统筹结合。把开展“作风建设年”活动与贯彻落实党的十九大精神、谋划推进全年工作、落实区委区政府决策部署结合起来，以作风建设保障工作有力有序推进，以完成工作的成效检验衡量作风改进成果。坚持问题导向、为民原点，立足解决实际问题，真正推动工作进步、提升群众满意度、树立良好形象，坚决避免搞形式、走过场。

附件：“作风建设年”活动领导小组成员名单

2018年2月27日

附件

“作风建设年”活动领导小组成员名单

组 长：张葆春 政协主席、党组书记

副组长：刘金忠 政协副主席、党组副书记

孙学田 政协副主席、党组成员

于泮义 党组成员

李德法 党组成员、秘书长、办公室主任

成 员：郭树礼 提案委主任

张英伟 经科委主任

丁世华 社法委主任

刘宪亮 文宣委主任

胡卫东 联络委主任

王全涛 提案委副主任

“作风建设年”活动领导小组办公室设在机关办公室，王全涛同志兼任办公室主任，官玉明、牟龙飞、薛 瑞、宁 欣负责日常工作。

垦利区政协办公室

2018年2月27日印发